

РЕКОМЕНДАЦИИ

Региональной конференции профсоюзов стран Центральной Азии «Роль профсоюзов в обеспечении безопасности и охраны труда и эффективного функционирования инспекции труда»

г. Астана, Казахстан

23-24 июня 2023 года

Участники конференции убеждены в том, что охрана труда – это важнейший элемент социальной политики современного государства. Без соблюдения законодательства в сфере охраны труда, а также без совершенствования мер по обеспечению безопасных условий труда на предприятиях невозможно эффективное развитие бизнеса и общества в целом.

Одним из главных условий обеспечения достойного и безопасного труда является эффективная деятельность органов по надзору и контролю за соблюдением требований безопасности и охраны труда.

Государственными органами, работодателями и профсоюзами осуществляется комплекс мер по вопросам безопасности и охраны труда, результатом которых в целом наблюдается сохранение текущего уровня либо снижение производственного травматизма.

Вместе с тем участники конференции отмечают **выявленные проблемные вопросы и нарушения:**

1) количество работников, занятых в неблагоприятных условиях, не уменьшается;

2) уделяется недостаточно внимания проведению аттестации рабочих мест по условиям труда, а результаты аттестации не в полной мере используются в практической работе по улучшению условий на рабочих местах и охране труда;

3) неблагоприятная ситуация с условиями труда работников влечет за собой экономические потери вследствие применения компенсаторной модели, предполагающей введение сокращенного рабочего времени, дополнительных отпусков, повышенной оплаты труда, бесплатного лечебно-профилактического питания, выплат при утрате профессиональной трудоспособности и т.д.;

4) не обеспечивается в достаточной мере участие представителей работников в процессах и мероприятиях по осуществлению контроля за состоянием безопасности и охраны труда на предприятиях;

5) имеются препятствия в деятельности государственной инспекции труда, обусловленные обязательностью предварительной регистрации инспекционного визита, уведомления объекта проверки, ограниченностью целей проверки и др.;

б) ослаблено влияние центрального уполномоченного органа вследствие децентрализации и распределения функций инспекции труда между различными государственными органами;

7) имеющаяся численность государственных инспекторов труда не достаточна для проведения эффективной работы;

8) наблюдается весьма малое количество контрольных мероприятий, проводимых государственными инспекторами труда;

9) действует мораторий на контрольные мероприятия с посещением предприятий, препятствующий эффективному функционированию инспекции труда;

10) не ратифицированы отдельные конвенции Международной организации труда (далее – МОТ), регулирующие вопросы безопасности и охраны труда.

При этом участники конференции едины во мнении, что несчастные случаи и профессиональные заболевания предотвратимы и что система охраны труда, включающая в себя надзор и контроль, должна быть направлена на профилактику и предотвращение несчастных случаев.

Необходимо прилагать все усилия для полноценной реализации фундаментальных конвенций МОТ №155 и №187, конвенций №81 и №129, а также рекомендации МОТ №197, предусматривающих разработку и внедрение эффективных национальных систем охраны труда в рамках совместных усилий правительств и социальных партнеров.

Концепция системы безопасности и охраны труда, состоящей из различных элементов, включая законодательство и механизмы реализации, должна строиться на принципах риск-ориентированного подхода. Основой при этом должны стать следующие направления:

1) повышение эффективности государственного и общественного контроля за соблюдением трудового законодательства в сфере охраны труда;

2) экономическое стимулирование снижения профессионального риска посредством финансово-экономических инструментов;

3) обеспечение достоверности статистической информации на основе государственной системы мониторинга условий труда;

4) развитие профессиональных компетенций и научно-образовательного потенциала в сфере охраны труда.

Таким образом, участники конференции солидарны в том, что для достижения намеченных целей **необходимо сосредоточить усилия на решение следующих задач:**

1) усилить на законодательном уровне механизмы профсоюзного контроля за условиями труда через закрепление нормы обязательности создания производственных советов и (или) иных органов и разработку регламентирующих документов о профсоюзной инспекции по охране труда;

2) внедрить и развивать формат проведения совместных проверок «государственный инспектор труда – профсоюзный инспектор по охране труда»;

3) разработать на законодательном уровне меры материального и морального стимулирования труда профсоюзных инспекторов;

4) продвигать инициативы по усилению роли профсоюзных инспекций по охране труда, наделив их дополнительными функциями по вынесению по итогам проверки предписаний об устранении выявленных нарушений с одновременным направлением государственному инспектору для составления протокола о совершении правонарушения;

5) разработать эффективные методы и финансовые механизмы стимулирования работодателей к повышению уровня безопасности труда на основе своевременной замены средств производства на более безопасные, внедрения современных технологических процессов, обучения персонала безопасным методам работы;

6) активно использовать инновационные программы и технологии по обеспечению безопасности труда и защите здоровья работников в процессе трудовой деятельности;

7) ратифицировать конвенции МОТ, регулирующие вопросы в сфере безопасности и охраны труда;

8) продвигать вопрос о снятии моратория на контрольные мероприятия с посещением предприятий инспекцией труда;

9) продвигать профсоюзные инициативы по предоставлению права раннего выхода на пенсию работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда;

10) совершенствовать законодательную базу и правоприменительную практику для обеспечения полного соответствия с международными обязательствами, в том числе по вопросам деятельности инспекции труда.

Для выполнения поставленных задач необходимо разработать общий план действий профсоюзных организаций – членов Совета профсоюзов стран Центральной Азии.

Участники Конференции считают, что предлагаемые меры позволят активизировать работу по созданию безопасных условий труда, повысить эффективность управления системой охраны труда, а также реально обеспечить права работников на труд, отвечающий всем требованиям безопасности.

**Рекомендации приняты участниками
Региональной конференции профсоюзов стран Центральной Азии
23-24 июня 2022 года в г. Астане, Казахстан.**